



УКАЗ

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

24 октября 2013 года

№ 387-уг

Иркутск

О проекте закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком по данному вопросу определить руководителя службы потребительского рынка и лицензирования Иркутской области Петрова С.Б.



Ероценко

Законодательное Собрание Иркутской области	
№	4698
Дата	24.10.2013
Подпись	07-12

Проект

Вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРИЛОЖЕНИЕ 1 К ЗАКОНУ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В ОБЛАСТИ ПРОИЗВОДСТВА И ОБОРОТА ЭТИЛОВОГО СПИРТА, АЛКОГОЛЬНОЙ И СПИРТСОДЕРЖАЩЕЙ ПРОДУКЦИИ»

Статья 1

Внести в приложение 1 к Закону Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 43, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2010, № 17, т. 3; 2012, № 40, № 49) изменение, признав утратившим силу подпункт 1 пункта 2.

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 апреля 2014 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

2. Лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, выданные до вступления в силу настоящего Закона, сохраняют свою силу до истечения срока их действия.

3. Соответствующая документация, связанная с осуществлением отдельных государственных полномочий в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, подготовленная и используемая до вступления в силу настоящего Закона, передается администрацией города Иркутска исполнительному органу государственной власти Иркутской области, уполномоченному

Правительством Иркутской области, в течение тридцати календарных дней со дня вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор
Иркутской области

С.В. Ерощенко

г. Иркутск

«_____» _____ 2013 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

1. Субъект правотворческой инициативы

Губернатор Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» (далее – проект закона) подготовлен службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области (далее – служба).

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой для разработки данного проекта закона являются статьи 6 и пункт 10 статьи 18 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ), статья 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статья 10 Закона Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», статья 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статья 59 Устава Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Согласно статье 6 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» выдача лицензий на розничную продажу алкогольной продукции является полномочием субъекта Российской Федерации. На территории Иркутской области государственные полномочия в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции (далее – государственные полномочия) переданы органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – муниципальные образования) Законом Иркутской области от 17 июня 2008 года № 26-оз «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции».

В соответствии со статьей 10 Закона Иркутской области № 26-оз нарушение федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов области органами местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий является основанием для прекращения осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления.

В результате проводимых ежегодных плановых проверок исполнения государственных полномочий службой в городе Иркутске выявляется большое количество нарушений федерального и областного законодательства.

В 2012 – 2013 году службой проведено три внеплановых проверки исполнения лицензирующим органом города Иркутска переданных государственных полномочий. По результатам проверок выявлены грубые нарушения федерального и областного законодательства.

В результате плановой проверки, проведенной службой в 2013 году, установлено, что лицензирующим органом лицензионный контроль осуществляется ненадлежащим образом (в план проверок включаются не все организации при наличии оснований для включения (167 организаций не включено на 2013 год), не направлены в суд заявления об аннулировании лицензий при наличии оснований (2 организации), не составлены протоколы об административном правонарушении при наличии оснований (в 2012 году – 18, в 2013 году – 12, за I полугодие 2013 году соотношение количества протоколов об административном правонарушении с количеством проведенных проверок составляет по городу Иркутску 4,5%, что почти в 5 раз меньше, чем в среднем по области), не принимаются меры к лицензиатам, у которых отсутствует зарегистрированные в установленном порядке права собственности или аренды, срок которой составляет один год и более, на стационарные торговые объекты и складские помещения, включенные в лицензии, и др.). В отношении ряда организаций плановые проверки не проводились более 8 лет.

Основной целью лицензионного контроля в сфере розничной продажи алкогольной продукции является обеспечение контроля за соблюдением организациями законодательства, норм и правил в регулируемой области, тем самым обеспечение защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности указанной продукции.

Перевод государственных полномочий на уровень субъекта позволит:

- повысить эффективность лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции на территории города Иркутска (увеличить соотношение количества протоколов об административном правонарушении с количеством проведенных проверок до 50%);
- осуществлять государственные полномочия на более качественном уровне (без нарушений законодательства).

Согласно пункту 3 статьи 333.18 Налогового кодекса Российской Федерации государственная пошлина за выдачу, переоформление, продление срока действия лицензии (далее – государственная пошлина) уплачивается по месту совершения юридически значимого действия. В настоящее время государственная пошлина поступает в бюджеты муниципальных образований. Размер государственной пошлины за один год действия лицензии составляет 40 тыс. рублей.

Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных муниципальным образованиям, осуществляется за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций из областного бюджета.

В 2012 году из областного бюджета на осуществление государственных полномочий в бюджет города Иркутска перечислено субвенций на сумму 3,2 млн. рублей, в 2013 году предусмотрено в областном бюджете – 3 млн. рублей. В бюджет муниципального образования государственной пошлины поступило в 2012 году - 21,7 млн. рублей, за 9 месяцев 2013 года – 17,1 млн. рублей.

Таким образом, исполнение государственных полномочий службой позволит:

- повысить доходную часть бюджета за счет поступления государственной пошлины;
- сократить расходы областного бюджета в части расходов по субвенциям, направляемым в город Иркутск для осуществления государственных полномочий.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Проектом закона предлагается в установленном законодательством порядке прекратить исполнение государственных полномочий городом Иркутском.

Финансово-экономическое обоснование средств областного бюджета, необходимых в случае принятия проекта закона, прилагается.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта

Принятие данного проекта закона потребует внесения изменений в постановление Правительства Иркутской области от 18 мая 2010 года № 111-пп «О службе потребительского рынка и лицензирования Иркутской области».

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Настоящий проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не имеется.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской
области



А.Ф. Зезуля

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту закона Иркутской области

«О внесении изменения в приложение 1 к Закону Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции»

Для исполнения службой государственных полномочий на территории города Иркутска необходимо увеличение штатной численности службы на 5 человек.

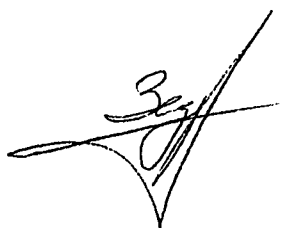
В случае исполнения государственных полномочий службой в городе Иркутске в доход областного бюджета будет поступать государственная пошлина за выдачу, переоформление и продление срока действия лицензии на розничную продажу алкогольной продукции (далее – государственная пошлина) на территории города Иркутска. Предполагаемый объем поступления государственной пошлины с 1 апреля по 31 декабря 2014 года составит около 15 млн. рублей, в 2015 году – 21 млн. рублей.

В 2014 году субвенция на осуществление отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления уменьшится на 2,2 млн. рублей, в 2015 году – 2,9 млн. рублей.

Содержание государственных служащих службы, исполняющих государственные полномочия (5 человек), составит 4,2 млн. рублей в 2014 году, в том числе единовременные расходы на техническое обеспечение (0,27 млн. рублей), в 2015 году – 5 млн. рублей.

В 2014 году доход от исполнения государственных полномочий службой потребительского рынка и лицензирования Иркутской области составит 11,6 млн. рублей, в 2015 году – 16 млн. рублей, экономический эффект с учетом уменьшения объема субвенций в 2014 году – 13,8 млн. рублей, в 2015 году – 18,9 млн. рублей.

Заместитель Председателя
Правительства Иркутской области



А.Ф. Зезуля